



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea modificată de Regulament al Parlamentul European și al
Consiliului de instituire a Fondului pentru o tranziție justă

COM (2020) 460 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/256/26.06.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea modificată de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru o tranziție justă respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât:

- a. Uniunea are competență partajată cu statele membre în domeniul coeziunii economice, sociale și teritoriale, precum și al anumitor aspecte ale politicii sociale, în conformitate cu articolul 4 alineatul (2) din TFUE, De asemenea, Uniunea are competența de a întreprinde acțiuni de sprijinire, coordonare sau completare a acțiunilor statelor membre în domeniul educației și formării profesionale, precum și al industriei (articolul 6 din TFUE);
- b. Implementarea Fondului pentru o tranziție justă în cadrul gestiunii partajate se bazează pe principiul subsidiarității. În cadrul gestiunii partajate, Comisia delegă sarcini de programare strategică și de implementare statelor membre și regiunilor. Astfel, acțiunea UE este limitată la ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor sale prevăzute în tratate;
- c. Gestiunea partajată are scopul de a asigura faptul că deciziile sunt luate cât mai aproape posibil de cetățeni și că acțiunea la nivelul UE este justificată, având în vedere posibilitățile și particularitățile de la nivel național, regional sau local. Gestiunea partajată aduce Europa mai aproape de cetățeni și corelează necesitățile locale cu obiectivele europene. În plus, aceasta sporește gradul de asumare a obiectivelor UE, întrucât statele membre și Comisia partajează puterea decizională și responsabilitatea și cofinanțează programele;
- d. Este, de asemenea, necesar ca propunerea să se bazeze pe articolul 322 alineatul (1) litera (a) din TFUE, pentru a permite derogări specifice de la Regulamentul financiar.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituţia României, republicată.

p. Preşedintele Senatului
Robert - Marius CAZANCIUC

Bucureşti, iunie 2020
Nr.

.....
.....
.....
.....



Parlamentul României Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

LXII/256/26.06.2020

XX/00/696/26.06.2020

**Propunere modificată de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru o tranziție justă,
- COM (2020) 460 final -**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a documentului **Propunere modificată de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru o tranziție justă, COM (2020) 460 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Gabi IONASCU

La lucrările comisiei din data de **25 iunie 2020**, au participat reprezentanți ai Ministerului Fondurilor Europene, ai Ministerului Finantelor Publice și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Fondurilor Europene și a Ministerului Afacerilor Externe.

Context

La 11 decembrie 2019, Comisia a adoptat Comunicarea privind Pactul Ecologic European (*Green Deal*) - foaia de parcurs pentru o nouă politică de creștere pentru Europa, în concordanță cu obiectivul realizării neutralității climatice a UE până în 2050.

Pactul Ecologic propune un Mecanism pentru o tranziție justă, axat pe regiunile cele mai afectate de tranziție, format din trei piloni, dintre care primul instituie un Fond pentru o tranziție justă (*Just Transition Fund/ JTF*) - publicat în februarie 2020, în vederea atenuării impactului implementării Pactului ecologic asupra regiunilor cele mai vulnerabile la procesul de tranziție.

În contextul provocat de criza sanitară, măsurile restrictive introduse de statele membre au provocat consecințe semnificative la nivel economic, determinând astfel diminuarea capacității investiționale ale acestora. O capacitate de redresare economică asimetrică la nivelul Uniunii ar avea drept consecință creșterea diferențelor între nivelurile de dezvoltare între regiuni și state membre, ceea ce ar afecta piața internă și stabilitatea financiară intracomunitară.

Prin crearea unor noi locuri de muncă, diversificare și creștere economică, investițiile în măsurile care privesc tranziția ecologică au un impact major în ceea ce privește stimularea creșterii economice. Obiectivele privind tranziția ecologică dobândesc astfel o importanță

COM(2020) 460 final

sporită la nivelul Uniunii, constituind, alături de cele privind tranziția digitală, fundamentul rezilienței economiei europene în fața unor evenimente imprevizibile și al creșterii economice pe termen lung.

Principalele elemente ale propunerii de Regulament:

Propunerea Comisiei privind modificarea Regulamentului de instituire a Fondului pentru o tranziție justă, urmărește consolidarea financiară a JTF, în condițiile efectelor crizei sanitare provocate de pandemia de COVID-19.

Astfel, Comisia propune alocarea unei finanțări adiționale Fondului pentru o tranziție justă, în valoare de peste 35 miliarde de euro, din care 2,8 miliarde constituie suplimentarea sumelor disponibile din Cadrul Financiar Multianual 2021-2027, în timp ce 32,8 miliarde sunt alocate prin intermediul Instrumentului de redresare, pentru perioada 2021-2024.

Sumele vor fi distribuite în conformitate cu cheia de alocare precizată în anexa I a propunerii de Regulament, modificată în conformitate cu noile prevederi. Totodată, este specificat faptul că finanțarea adițională nu se supune prevederii privind transferul obligatoriu din fondurile Politicii de coeziune, respectiv FEDR și FSE+.

Temei juridic

Acțiunea UE este justificată de articolul 174 alineatul (1) din TFUE: Uniunea „își dezvoltă și desfășoară acțiunea care conduce la consolidarea coeziunii sale economice, sociale și teritoriale. Uniunea urmărește, în special, reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate”.

Pentru a face posibilă crearea Fondului pentru o tranziție justă, este necesar ca propunerea să se bazeze pe articolul 175 din TFUE, care solicită în mod explicit Uniunii să sprijine realizarea obiectivelor stabilite la articolul 174 prin acțiunea pe care o întreprinde prin intermediul fondurilor structurale, al BEI și al altor instrumente financiare existente.

• actul legislativ respectă principiul subsidiarității și al proporționalității, întrucât: Uniunea are competență partajată cu statele membre în domeniul coeziunii economice, sociale și teritoriale, precum și al anumitor aspecte ale politicii sociale, în conformitate cu articolul 4 alineatul (2) din TFUE. De asemenea, Uniunea are competența de a întreprinde acțiuni de sprijinire, coordonare sau completare a acțiunilor statelor membre în domeniul educației și formării profesionale, precum și al industriei (articolul 6 din TFUE).

Implementarea Fondului pentru o tranziție justă în cadrul gestiunii partajate se bazează pe principiul subsidiarității. În cadrul gestiunii partajate, Comisia delegă sarcini de programare strategică și de implementare statelor membre și regiunilor. Astfel, acțiunea UE este limitată la ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor sale prevăzute în tratate.

Gestiunea partajată are scopul de a asigura faptul că deciziile sunt luate cât mai aproape posibil de cetățeni și că acțiunea la nivelul UE este justificată, având în vedere posibilitățile și particularitățile de la nivel național, regional sau local. Gestiunea partajată aduce Europa mai aproape de cetățeni și corelează necesitățile locale cu obiectivele europene. În plus, aceasta sporește gradul de asumare a obiectivelor UE, întrucât statele membre și Comisia partajează puterea decizională și responsabilitatea și cofinanțează programele.

Este, de asemenea, necesar ca propunerea să se bazeze pe articolul 322 alineatul (1) litera (a) din TFUE, pentru a permite derogări specifice de la Regulamentul financiar.

COM(2020) 460 final

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM (2020) 460 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, **spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului RAPORT**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Senator ~~Gabriel ZECHE~~

Secretar,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE

COM(2020) 460 final